

Archives nationales - Site de Fontainebleau

Versement 20060316

Ministère : Environnement

Direction : Cabinet

Sommaire

Cabinet de Michel Barnier, ministre de l'environnement de 1993 à 1995

Dossiers de Jacques Bodart, conseiller technique

Art 1 : définition de la politique générale envers les associations de protection de l'environnement. 1993-1995

Art 2-3 : relations avec les associations, dossiers par association. 1993-1995

Communicabilité : 30 ans

Nombre d'articles : 3

Métrage linéaire : 1 ml (1 Dimab)

Archives nationales - Site de Fontainebleau

Introduction

Historique des producteurs

La constitution du cabinet de Michel Barnier, ministre de l'environnement de 1993 à 1995, s'inscrit dans le changement de gouvernement qui fait suite à la très nette victoire de l'UDF et du RPR sur la majorité de gauche sortante, dont la défaite annoncée fut plus grande que prévue aux élections législatives des 21 et 28 mars 1993. François Mitterrand, par son maintien à la Présidence de la République, ouvre alors une deuxième période de cohabitation assez différente de la première, en raison du poids beaucoup plus important de la majorité dont dispose le Premier ministre, de l'état de santé et de l'âge du Président qui rendaient sa candidature à de nouvelles élections présidentielles plus qu'improbable et du tempérament d'Édouard Balladur, moins impulsif et beaucoup plus circonspect que le Premier ministre de la première cohabitation, Jacques Chirac. Le 29 mars 1993 au soir, lendemain du second tour des législatives, François Mitterrand nomme Édouard Balladur comme Premier ministre et lui demande de constituer son gouvernement rapidement. Dès le lendemain soir, mardi 30 mars, un nouveau gouvernement est formé, caractérisé par un souci d'équilibre entre les différentes formations de la majorité d'une part et entre des hommes d'expérience et des hommes plus "nouveaux" d'autre part. La deuxième cohabitation durera jusqu'aux élections présidentielles de mai 1995¹.

Michel Barnier succède à Ségolène Royal, ministre de l'Environnement sous le gouvernement de Pierre Bérégovoy. Le jour de sa nomination, il n'est pas novice en politique, bien qu'il n'ait jamais exercé de fonction gouvernementale. Né le 9 janvier 1951 à La Tronche en Isère, diplômé de l'École supérieure de commerce de Paris, il a partagé l'essentiel de sa carrière entre des fonctions électives au niveau local puis national et des fonctions techniques dans les cabinets ministériels. Il a ainsi été membre du Haut comité de la Jeunesse, des Sports et des Loisirs (1972-1974), simple membre de 1973 à 1982, puis président à partir de 1982 du Conseil général de Savoie, président du SIVOM de Haute-Tarentaise, chargé de mission au cabinet de Robert Poujade (ministre de l'Environnement) de 1973 à 1974, au cabinet de Pierre Mazeaud (secrétaire d'État à la Jeunesse et aux Sports) de 1974 à 1976, au cabinet d'Antoine Rufenacht (secrétaire d'État auprès de Raymond Barre, Premier ministre) de 1976 à 1977, conseiller technique au cabinet d'Antoine Rufenacht (secrétaire d'État à l'Industrie, au Commerce et à l'Artisanat) de 1977 à 1978, député RPR de la Savoie (circonscription d'Albertville) de 1978 aux élections de 1993, où il cède son siège après sa nomination au gouvernement à Hervé Gaymard. Il a également été membre de section du Conseil économique et social de 1974 à 1976, président de l'Entente régionale de Savoie en 1983, vice-président du Conseil régional Rhône-Alpes de 1982 à 1986, vice-président de l'association parlementaire France-Australie, président du groupe d'étude parlementaire sur l'action humanitaire, secrétaire national du RPR, chargé des élus départementaux en 1984, co-président du Comité d'organisation des jeux olympiques d'hiver d'Albertville et de la Savoie de 1992 depuis 1987.

Le ministère dont il a la charge est encore relativement jeune : il a lui-même concouru de 1973 à 1974, en tant que chargé de mission, à sa mise en place au temps du premier ministre de l'Environnement, René Poujade, de 1973 à 1974. Il s'agit d'ancrer la place de ce ministère dans le paysage politique français. Le décret n°93-787 du 8 avril 1993 fixe les

¹ Voir Jean-Jacques Becker, *Crises et alternances : 1974-2000*, Paris, 2002, troisième partie, chapitre 7.

Archives nationales - Site de Fontainebleau

nouvelles attributions du ministre de l'Environnement.

La composition du cabinet dont Michel Barnier s'est entouré sur le plan politique pour mener à bien ses fonctions, est réglée d'après le décret n°48-1233 du 28 juillet 1948 portant règlement de l'administration publique en ce qui concerne les cabinets ministériels et modifié par le décret n°51-1030 du 21 août 1951. Au vu du *Journal officiel de la République française*, la composition du cabinet est arrêtée progressivement au mois d'avril 1993 : l'arrêté du 2 avril 1993 nomme comme chargé de mission auprès du ministre Claude Faure, administrateur civil hors classe, et comme directeur de cabinet Michèle Pappalardo, conseiller référendaire à la Cour des comptes ; l'arrêté du 9 avril 1993 nomme Bernard Testu chef de cabinet ; celui du 21 avril 1993 nomme comme conseillers techniques Philippe Arnold, François Casal, Guy Chauvin, Vincent Derkenne, Philippe Duclos, Philippe Dumont, Alexis Galley, Christian Mettelet et comme chargé de mission Jean-Marc Esseyric. D'après les indications de l'édition 1995 du bottin administratif le cabinet s'est adjoint les services de deux conseillers techniques supplémentaires, Nicolas Dupont-Aignan et Christophe Sanson et d'une chargée de mission supplémentaire, Brigitte Kuster.

Intérêt des versements

D'un point de vue historique, cette partie de fonds de cabinet présente au moins quatre intérêts :

- comparées à celles des cabinets précédents, ces archives devraient marquer la montée en puissance du ministère de l'environnement ;
- sur le plan législatif, le ministre Barnier parvient à faire voter le projet de loi relatif au renforcement de la protection de l'environnement, destiné notamment à accroître les compétences des régions ; il s'attache par ailleurs à faire ratifier différents traités internationaux signés sous les gouvernements précédents.
- l'activité du ministère de l'Environnement se trouve marquée par l'influence croissante du contexte communautaire et international. On peut relever notamment la multiplication ou la réforme de directives européennes en matière d'environnement qui nécessitent d'être transposées en droit français ; le projet de création de divers organismes européens ou internationaux chargés de questions environnementales (Agence européenne de l'environnement, Conservatoire du littoral de la Méditerranée, ...) ; la gestion du nucléaire dans les pays d'Europe centrale et orientale et dans les pays issus de l'éclatement de l'Union des républiques socialistes soviétiques qui devient une préoccupation des institutions européennes et de la France. Par ailleurs, le Sommet de la Terre de Rio de 1992 centré sur les questions de changement climatique constitue une référence majeure au niveau international.
- la marque imprimée par le cabinet est sans doute à chercher dans la volonté de concilier les intérêts économiques et les préoccupations environnementales : il s'est agi de dégager les enjeux économiques propres aux questions environnementales, en posant les réponses aux préoccupations environnementales comme une source possible de la croissance économique. La récession économique, accompagnée d'une forte hausse du chômage et d'une forte dégradation budgétaire, au centre des élections législatives de 1993, explique en partie l'approche économique des questions environnementales.

Archives nationales - Site de Fontainebleau

Identification et modalité d'entrée des versements

L'ensemble des sept versements décrits dans le présent répertoire numérique détaillé appartient au fonds d'archives du cabinet de Michel Barnier. Les versements décrits correspondent à autant de sous-fonds, constitués chacun des dossiers versés par un membre du cabinet ministériel :

Les sous-fonds ont été collectés séparément en mai 1995 au moment du changement gouvernement. Lors de leur transfert au Centre d'archives contemporaines pour leur conservation définitive, certains sous-fonds du cabinet ont été versés à part : il s'agit des versements cotés 19960129, 19960130, 19960334, 19960492 et 20020315 ; d'autres ont été regroupés et transférés en un unique versement 19990347 daté du 20 avril 1999, sans avoir été préalablement classés.

Traitement des versements

Ces dossiers ont été retrouvés dans le sous-fonds de Christophe Sanson, désormais coté sous le numéro de versement 20060315.

Correspondant aux dossiers de Jacques Bodart, conseiller pour les associations, ils étaient regroupés dans plusieurs dossiers intitulés " associations ".

Pour assurer une meilleure compréhension des sujets traités, il a été décidé de reclasser intégralement le fonds en séparant la politique générale de suivi des associations et le suivi individuel des associations.

Délais de communicabilité

L'ensemble des archives du fonds de cabinet a été versé officiellement par le ministre Michel Barnier au moyen d'un protocole signé le 22 mai 1995 qui en règle notamment la communicabilité : le ministre autorise la communication de ces archives selon les conditions prévues par la loi n°79-18 et le décret n°79-1038 du 3 décembre 1979², mais la consultation et la reproduction sont, pour une durée de trente ans à compter de la date de versement, soumises à l'accord écrit du ministre, de sa directrice de cabinet Michèle Pappalardo, ou d'une personne expressément désignée à cet effet et préalablement notifiée au ministère de la Culture.

En ce qui concerne le présent versement, seront soumis à un délai de communicabilité de 60 ans les articles 34, 40, 51, 52 et 53.

² La loi sur les archives a été abrogée par l'ordonnance 2004-178 le 20 février 2004 et intégrée au Code du patrimoine, dont les articles L 213-1 à L213-8 régissent désormais la communication des archives.

Archives nationales - Site de Fontainebleau

Bibliographie

La période à laquelle renvoient les versements est trop récente pour avoir suscité des études spécifiques nombreuses. On citera néanmoins :

Barnier (Michel), *Chacun pour tous, le défi écologique*, Paris, 1990, 319 p.

Barnier (Michel), *Atlas des risques majeurs : écologie, environnement, nature*, Paris, 1992, 125 p.

Drouet (Dominique), *L'industrie de l'environnement en France : dynamique et enjeux d'un nouveau secteur d'activités*, Paris, 1997, 164 p.

École nationale d'administration. Direction des études, *Séminaire d'administration comparée. Promotion "Victor Schoelcher" : administration et politiques de l'environnement*, Paris, 1995, 30 cm.

Institut français de l'environnement, *L'environnement en France*, Paris, 2002, 606 p.

Larrue (Corinne), *Analyser les politiques publiques d'environnement*, Paris-Montréal, 2000, 207 p.

Organisation de coopération et de développement économiques, *Examens des performances environnementales. France*, Paris, 1997, 253 p.

Lascoumes (Pierre, dir.), *Instituer l'environnement : vingt cinq ans d'administration de l'environnement : actes du colloque, 11-12 décembre 1996, Paris*, Paris-Montréal, 1999, 233 p.

Prendivile (Brendan), *Environmental politics in France*, Boulder-San Francisco-Oxford, 1994, 190 p.

Szarka (Joseph), *The shaping of environmental policy in France*, New York, 2002, 250 p.

Archives nationales - Site de Fontainebleau

Sources complémentaires

Afin d'avoir une vision complète des archives versées par le cabinet, il faut également consulter les versements suivants conservés au Centre d'archives contemporaines :

- 19960129 : dossiers de Michèle Pappalardo, directrice de cabinet
- 19960130 : dossiers de Guy Chauvin, conseiller technique
- 19960334 : dossiers de François Casal, conseiller technique
- 19960492 : dossiers de Philippe Arnold, conseiller technique
- 20020315 : courriers des élus et des associations ; dossiers d'Odile Roussel, conseillère technique
- 20040202 : dossiers de Bernard Testu, chef de cabinet ;
- 20040203 : dossiers de Vincent Derkenne, chef de cabinet-adjoint et conseiller technique chargé des relations avec les parlementaires et les élus locaux ;
- 20040204 : dossiers de Philippe Duclos, conseiller technique chargé des affaires internationales et de la coopération ;
- 20040205 : dossiers de Brigitte Kuster, chef du service de presse ;
- 20040206 : dossiers de Christian Mettelet, conseiller technique chargé de l'éducation, de la formation, de la recherche, de l'écologie urbaine, du bruit et de la santé ;
- 20040207 : dossiers de Nicolas Dupont-Aignan, conseiller technique chargé des relations avec le parlement, de l'écologie urbaine et de l'emploi ;
- 20040208 : dossiers de Bernard Lajouanie, chargé de mission pour les opérations " 1000 défis pour ma planète ".
- 20040322 : dossiers de Philippe Dumont, conseiller pour l'air, l'énergie et les transports
- 20060315 : dossiers de Christophe Sanson, conseiller juridique

Archives nationales - Site de Fontainebleau

POLITIQUE GÉNÉRALE

20060316/1

Politique générale vis-à-vis des associations, définition : note, notes manuscrites.

1994 (février)-1995 (février)

Election présidentielle de 1995. – Réponse au questionnaire adressé aux candidats par plusieurs associations de défense de l'environnement et de protection de la nature.

1995 (février)

Réunions du ministre avec les associations : correspondance, notes, comptes-rendus, éléments de langage, dossier remis aux participants.

1994 (février)-1995 (avril)

Rencontre du 8 novembre 1994 sur “ Transports et paysages ”

Réunion du 7 février 1995 sur “ La vie associative ”

Rencontre du 1er mars 1995

Projet de réunion du 4 avril 1995

Relations avec des comités et commissions : ordre du jour, rapport, notes.

1994 (novembre)-1995 (mars)

Comité national de l'eau (novembre 1994)

Comité permanent du Conseil national de protection de la nature (décembre 1994)

Conseil national de la vie associative (mars 1995)

Propositions de décorations (Légion d'honneur, ordre du Mérite) : note manuscrite.

s.d.

Législation et réglementation.

Propositions de loi (juin 1994).

Application de la loi n° 95-101 du 2 février 1995, projets de décrets. - Décret relatif à la consultation du public et des associations en amont des décisions d'aménagement : projet de décret (s. d.). Décret relatif à l'agrément des associations de protection de l'environnement : compte-rendu de réunion interministérielle, note, notes manuscrites (février-mars 1995).

Application du décret n° 92-1058 relatif au congé de représentation, projet d'arrêté : notes, notes manuscrites (novembre 1993-avril 1995).

Archives nationales - Site de Fontainebleau

20060316/1 (suite)

Fonds interministériel pour la qualité de la vie : rapport “ Evaluation, insertion, environnement ” du Comité interministériel à la qualité de la vie (1993), notes.

1993-1994 (novembre)

Fonds national de développement de la vie associative, situation : appels à projets, correspondance, instruction relative à l’attribution des subventions, rapport général de la commission des Finances du sénat, note, notes manuscrits.

1993 (août)-1995 (mars)

Opérations de sensibilisation à l’environnement. – “ 1000 Défis pour ma planète ”, Journées de l’environnement : note d’information ; correspondance.

1994 (novembre)1995 (février).

Journée de solidarité organisée par le ministère des Affaires sociales : compte-rendu de réunion du comité de pilotage, note manuscrite.

1994 (juin)

Candidature au “ Global 500 youth environnement award 1995 ” du Programme des Nations Unies pour l’environnement : dossier de candidature, correspondance.

1994 (novembre)

Documentation produite et reçue : publications et dossiers de presse diffusées par le service de presse, articles de presse.

1994 (juin)-1995 (mars)

Archives nationales - Site de Fontainebleau

RELATIONS AVEC LES ASSOCIATIONS

20060316/2

Relations avec les collectivités locales : correspondance.

1994 (août)

Déclarations et agréments d'associations³, refus d'agrément : arrêtés d'agrément, notes, déclarations, statuts, correspondance, arrêt du TA.

1994 (juin)-1995 (juillet)

Agence pour l'étude et la gestion de l'environnement

Association Alors

Association des journalistes de l'environnement

Association famille, enfant, environnement

Association franco-costaricienne de protection de la nature

Association pour le contrôle de la radioactivité dans l'Ouest

Association protectrice des eaux et forêts

Comité de sauvegarde du cadre de vie entre Séranne et Pic-Saint-Loup

Comité pour le développement des activités et des loisirs verts

La Garance voyageuse

Rencontres

Société d'horticulture et des jardiniers de France

Zeo environnement

Budget 1994. - Octroi de subventions aux associations pour des projets de protection de l'environnement : correspondance, budgets, notes manuscrites, listes d'associations, plaquette.

1994 (juin)-1995 (février)

Personnel des associations.

Postes d'animateurs professionnels payés au titre du Fonds de coopération de la Jeunesse et de l'Education Populaire (FONJEP), reconduction pour la période 1994-1996 suite à une évaluation conduite en 1993 : notes manuscrites, correspondance, présentation du FONJEP (novembre 1994).

Objecteurs de conscience, règlement des difficultés liées aux retards de remboursement des indemnités versées : correspondance (décembre 1994-janvier 1995)

1994 (novembre)-1995 (janvier)

³ Transmis par la préfecture de police de Paris.

Archives nationales - Site de Fontainebleau

20060316/3

Relations avec les associations [demandes de subventions, invitations] : correspondance, plaquettes de présentation, plans de financement, statuts, programmes, notes manuscrites, notes, coupures de presse, lettre ouverte, revues, projet de convention, comptes-rendus de réunions, dépêche d'agence, listes de membres

30 millions d'amis (mars 1995)

ADF (novembre 1994)

Almaterra (novembre 1994-mars 1995)

Amicale des vallées et bassins de l'Eure (septembre 1994)

Amis de l'Aigoual, du Bougès et du Lozère (juin 1994)

Amis de la Terre (juin 1994-mars 1995)

Association botanique de la vallée de la Garonne (novembre 1994)

Association Charles Flahaut (juillet 1994)

Association d'action éducative de Cherbourg (avril 1995)

Association des amis de paysages (février 1995)

Association des amis de Saint-Palais-sur-Mer (août 1994)

Association de sauvegarde de la vallée de Francheville (septembre 1994)

Association des jardins familiaux (octobre 1994)

Association des maires de France (septembre 1993)

Association des plaisanciers du bassin d'Arcachon (juin-juillet 1994)

Association des résidents de la SICAF Destrellan (novembre 1994)

Association française des entreprises privées (janvier 1994)

Association française des ingénieurs écologues (juillet 1994-avril 1995)

Association Mas de Carles (mars 1995)

Association Migrateurs Rhône-Méditerranée (juin 1993-juillet 1994)

Association nationale des architectes des bâtiments de France (novembre-décembre 1994)

Association nationale des directeurs des pistes et de la sécurité des stations de sport d'hiver (décembre 1994)

Association nationale des élus de montagne (janvier 1995)

Association nationale des parcs et jardins zoologiques privés (février 1995)

Association pour la protection de l'environnement interdépartemental (novembre 1994)

Association pour la protection des animaux sauvages (septembre 1994)

Association pour la réforme de l'affichage (février 1995)

Association pour la sauvegarde et la mise en valeur de la boucle de Roumare (janvier-mars 1995)

Artisans du monde (avril 1994)

Aude claire (octobre 1994)

Auribeau-Demain (juin 1994)

Bouchemaine et Loire grandeur nature (septembre 1994)

Centre départemental des jeunes agriculteurs de la Creuse (juillet 1994)

Archives nationales - Site de Fontainebleau

20060316/3 (suite)

Centre d'études secteur public-secteur privé (octobre 1994)
Centre national du volontariat (septembre 1994-février 1995)
Chartèves protégeons notre environnement (novembre 1994)
Le chemin des enfants (février-mars 1995)
Club alpin français (octobre-décembre 1994)
Comité de développement des loisirs verts (février 1995)
Comité de liaison inter-associations (août 1994)
Comité d'étude et de liaison des associations à vocation agricole et rurale (juillet 1994)
Comité français pour l'environnement et le développement durable-Comité 21 (septembre 1994-janvier 1995)
Comité IZPEGI (novembre 1994)
Comité national de liaison des activités mutualistes, coopératives et associatives (avril-mai 1995)
Comité pour un parc national à Fontainebleau (mars 1995)
Confédération des métiers d'art et des utilisateurs des ressources de la nature (septembre-octobre 1994)
Conservatoire des sites alsaciens (avril-mai 1995)
Conservatoire et jardin botanique de Mascarin (janvier 1995)
La Coordination environnement (septembre-novembre 1994)
Défense de l'environnement bigouden (novembre-décembre 1994)
Défense des animaux victimes d'ignominie ou de désaffection (mai-juin 1994)
Ecosystèmes (février 1995)
Energie et nature (janvier 1995)
Environnement sans frontières (octobre 1994)
Entente nationale des élus de l'environnement (août 1994)
L'Eparche (février-mars 1995)
Equirando (juin-novembre 1994)
Espace environnement du Seine-et-Marnais (s.d.)
Espaces naturels de France (mars 1995)
Espaces pour demain (février 1995)
Etudes et chantiers (mars 1995)
Fédération des Alpes de Haute Provence pour la pêche et la protection du milieu aquatique (décembre 1994-janvier 1995)
Fédération des clubs d'ânés ruraux (septembre 1994)
Fédération des jeunes pour la nature (octobre 1994)
Festival des passions technologiques (avril-mai 1995)
Fédération française de spéléologie (avril 1995)
Fédération française de vol libre (mai 1995)
Fédération internationale des journalistes de l'environnement (août 1994)
Fédération nationale pour la défense de l'environnement (janvier 1995)
Fédération Rhône-Alpes pour la protection de la nature (juin 1994-mars 1995)
France nature environnement (septembre 1994-avril 1995)
France Plus – Mouvement national des droits civiques (janvier 1995)

Archives nationales - Site de Fontainebleau

20060316/3 (suite)

Franche-Comté Nature environnement (septembre-novembre 1994)
Groupement Rempart d'Ile-de-France (janvier-février 1995)
Guéret environnement (juillet 1994)
International Fund for Animal Welfare (février 1995)
Leman insertion environnement (octobre-décembre 1994)
Ligue pour la protection des oiseaux (septembre 1994-mars 1995)
Lions Club International (novembre 1994-janvier 1995)
Maison de l'amandier (novembre 1994)
Maison de la nature et de l'environnement de Lille (décembre 1994-janvier 1995)
Maison départementale du paysage et de l'environnement de Seine-et-Marne (octobre 1994)
La Maison des CPN (février-mars 1995)
La Maison de la Loire (mars 1995)
Hôtel le Méridien Montparnasse (mai 1994)
Mouvement national de la lutte pour l'environnement (septembre 1994-février 1995)
Natura 2000 (avril-septembre 1994)
Nébuleuse (décembre 1994)
Nord Nature (septembre 1994-avril 1995)
Nouveaux droits de l'homme (septembre 1994)
Novae Environnement (octobre-novembre 1994)
Observatoire régional des déchets d'Ile-de-France (mars 1995)
Organe de sauvetage écologique (février 1995)
L'Oreille au calme (mars-avril 1995)
Rencontres Images-Var (juin 1994)
Poitou-Charentes Nature (février 1995)
Regroupement des initiatives et recherches écologiques (juin-août 1994)
Réserve naturelle Iroise (mars 1995)
Rivages de France (novembre 1994)
La Romanissa (mai 1995)
Royan Vaux Environnement (octobre 1994-janvier 1995)
La Salicaire (septembre-novembre 1994)
Sepanso (juillet-septembre 1994)
Société de protection de la nature du Languedoc-Roussillon (juin(juillet 1994)
Société entomologique de France (août-octobre 1994)
Société nationale de protection de la nature et d'acclimatations de France (octobre 1994)
Société protectrice des animaux (décembre 1994-janvier 1995)
Société vétérinaire française de médecine de catastrophe (août-septembre 1994)
Syndicat des naturalistes de France (avril 1995)
TELANDCO (mai-juin 1994)
Union des océanographies de France (octobre 1994)
Union Midi-Pyrénées Nature et Environnement (mai-juin 1994)
Union nationale des centres permanents d'initiation à l'environnement (mars-avril 1995)

Archives nationales - Site de Fontainebleau

20060316/3 (suite)

Ushuaïa (décembre 1994)

Vivre à Nevez (octobre-décembre 1994)

Le voilier océanographique des enfants (décembre 1994)

WWF (août 1994-janvier 1995)

1993 (septembre)-1995 (mai)

* * *